



Proiect

**DECIZIA nr. 4.2**

din 28.04.2023

or. Leova

**„Cu privire examinarea rezultatelor  
inspectării financiare tematice privind  
modul de realizare, executare și implementare  
a contractului de Parteneriat Public Privat  
nr.1 din 28.05.2014”**

În temeiul art.43 alin. (2) al Legii nr.436 – XVI din 28.12.2006, privind administrația publică locală, art.78 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, prescripției Inspecției Financiare nr.25-09-12/481 din 10.03.2023 cu privire la lichidarea încălcărilor constatate în rezultatul inspectării financiare tematice efectuate la Consiliul raional Leova și SRL „SG Green Farm” în perioada 06.02.2023-03.03.2023, Consiliul raional Leova,

**DECIDE:**

1. Se ia act de rezultatele inspectării financiare tematice efectuate în perioada 06.02.2023-03.03.2023 la Consiliul raional Leova.
2. Se aprobă Planul de măsuri privind înlăturarea încălcărilor depistate în rezultatul inspectării financiare tematice la Consiliul raional Leova pe aspectul privind modul de realizare, executare și implementare a contractului de Parteneriat Public Privat nr.1 din 28.05.2014 „cu privire la dezvoltarea infrastructurii termoenergetice pe biomasă a instituțiilor publice” pentru perioada de activitate 01.01.2014-31.12.2022, conform anexei nr.1 la prezenta decizie.
3. Se pune în sarcina Direcției Economie Dezvoltarea Teritoriului și Atragerea Investițiilor să monitorizeze implementarea Planului de măsuri aprobat.
4. Controlul executării prezentei decizii se pune în seama președintelui raionului Leova, dl Nicolae Prițcan.

Președintele ședinței  
Consiliului raional \_\_\_\_\_

Contrasemnează:  
Secretara Consiliului raional

Elena Copoț

**PLANUL DE MĂSURI**  
**privind înlăturarea încălcărilor depistate în rezultatul inspectării financiare tematicе**  
**la Consiliul raional Leova pe aspectul privind modul de realizare, executare și**  
**implementare a contractului de Parteneriat Public Privat nr.1 din 28.05.2014 „cu privire la**  
**dezvoltarea infrastructurii termoenergetice pe biomasă a instituțiilor publice”,**  
**pentru perioada de activitate 01.01.2014-31.12.2022**

Nr. d/o	Denumirea acțiunii	Termen de îndeplinire	Responsabil	Notă
1	Examinarea rezultatelor inspectării financiare la ședința Consiliului raional Leova cu aprobarea planului de măsuri privind înlăturarea încălcărilor depistate	Aprilie - Mai	Președintele raionului Leova, DEDTAI	Va fi examinată la ședința consiliului raional
2	Respectarea cu strictețe și asigurarea studierii (de către angajații implicați în managementul financiar) actelor normative indicate în raportul inspectării financiare	Permanent	Contabil șef aparatul președintelui raionului Leova, Șef Direcția Finanțe	
3	Informarea instituțiilor și persoanelor vizate în raportul inspectării financiare despre iregularitățile constatate	Executat	Președintele raionului Leova, DEDTAI	Scrisoarea nr. 98-02/4-7 din 07.04.2023
4	Întocmirea dosarului proiectului de parteneriat public privat și monitorizarea implementării acestuia	Executat	Comsia de monitorizare a contractelor de PPP și concesiunii, DEDTAI	Dosar întocmit în cadrul DEDTAI
5	Întocmirea rapoartelor cu indicarea concretă a consumurilor și cheltuielilor ajustate la aprobarea tarifelor pentru energia termică	Pe durata implementării contractului de PPP nr.1 din 28.05.2014	Comsia de monitorizare a contractelor de PPP și concesiunii	
6	Întreprinderea măsurilor de rigoare în vederea recuperării plăților de arendă în sumă de 50,4 mii lei, precum și a penalităților pentru neachitarea în termen a acestora	3 luni	APL I, APL II partenerie a PPP	Scrisoarea nr. 98-02/4-7 din 07.04.2023
7	Respectarea prevederilor Legii nr.229 din 23.09.2010 privind controlul financiar public intern întru asigurarea gestionării conforme a finanțelor și patrimoniului public	Permanent	Președintele raionului Leova, Șef Direcția Finanțe, Contabil șef	

Secretara Consiliului raional

Elena Copoț

## NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de decizie: „Cu privire examinarea rezultatelor  
inspecției financiare tematice privind modul de realizare, executare și implementare  
a contractului de Parteneriat Public Privat nr.1 din 28.05.2014”

### 1. Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului:

Inițiatorul proiectului de decizie este Președintele Raionului Leova  
Autorul proiectului de decizie este Direcția Economie Dezvoltarea Teritoriului și Atragerea  
Investițiilor

### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie și finalitățile urmărite:

Proiectul Deciziei este elaborat urmare a efectuării inspecției financiare tematice la Consiliul raional Leova și SRL „SG Green Farm” în perioada 06.02.2023-03.03.2023 și în temeiul prescripției Inspecției Financiare nr.25-09-12/481 din 10.03.2023 cu privire la lichidarea încălcărilor constatate (se anexează)

În Anexă la proiectul de decizie se aprobă *Planul de măsuri* privind înlăturarea încălcărilor depistate în rezultatul inspecției financiare tematice la Consiliul raional Leova pe aspectul privind modul de realizare, executare și implementare a contractului de Parteneriat Public Privat nr.1 din 28.05.2014 „cu privire la dezvoltarea infrastructurii termoelectrice pe biomasă a instituțiilor publice” pentru perioada de activitate 01.01.2014-31.12.2022

### 3. Fundamentarea economico financiară:

Proiectul de decizie nu va necesita mijloace financiare

### 4. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.

Proiectul de decizie în cauză nu contravine și nu necesită modificări ale actelor normative în vigoare

### 5. Avizarea și consultarea publică a proiectului de decizie:

Proiectul de decizie respectă prevederile actelor normative și legislative actuale și este elaborat în vederea implementării Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative.

Proiectul deciziei se prezintă comisiilor consultative de specialitate pentru avizare și se propune Consiliului raional spre examinare și aprobare în ședință.

Șefa DEDTAI,  
Nadejda CANAȚUI



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA  
INSPECȚIA FINANCIARĂ

10 martie 2023

nr. 25-09-12/481

Consiliul raional Leova  
MD 6301, or. Leova, str. Independenței, 5

Copia: Ministerul Finanțelor, Secția bugetele locale  
MD 2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7

Oficiul teritorial Cahul al Cămarilor de Stat  
MD 3909, or. Cahul, str. Piața Independenței, 6

### PRESCRIȚIE

#### cu privire la lichidarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării financiare tematice efectuate la Consiliul raional Leova

Inspecția financiară, în conformitate cu prevederile art. 78 alin. (4) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, la solicitarea Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 12-133-856 din 27.01.2023, a efectuat inspectări financiare tematice la Consiliul raional Leova și la S.R.L. „SG Green Farm”, pe aspectul privind modul de realizare, executare și implementare a contractului de Parteneriat Public-Privat nr. 1 din 28.05.2014, cu privire la dezvoltarea infrastructurii termoelectrice pe biomasă a instituțiilor publice, pentru perioada de activitate 01.01.2014 – 31.12.2022, relevând abateri de la actele normative în vigoare.

Astfel, în scopul implementării infrastructurii termoelectrice pe biomasă în cadrul Proiectului Energie și Biomasă în Moldova cu suportul PNUD și ca rezultat al concursului organizat, Consiliul raional Leova a încheiat cu S.R.L. „SG Green Farm” un contract de Parteneriat Public-Privat, conform căruia partenerul privat avea obligațiunea de proiectare și construcție a 19 centrale termice pe biomasă cu asigurarea mentenanței și funcționalității a 6 centrale termice primite în gestiune economică de la Consiliul raional Leova, precum și furnizarea energiei termice instituțiilor publice din această regiune.

Suma investiției pentru construcția a 19 centrale termice constituie 11.981,9 mii lei, inclusiv 9.511,9 mii lei din partea partenerului privat și 2.470,0 mii lei din partea partenerului public, care se realizează sub formă de contract de prestări servicii pe o durată de 11 ani și 7 luni, sau 11 sezoane de încălzire.

Proiectul vizat din start a fost inițiat cu unele curențe, și anume, la efectuarea studiului de fezabilitate a fost supraestimată cantitatea energiei termice necesare pentru încălzirea instituțiilor publice în volum de 6500 – 7500 Gcal. pentru un an, pe când în perioada anilor 2014 – 2022 consumul anual a variat între 2482 și 3455 Gcal.

Abateri au fost constatate și la procesul de organizare a concursului. Astfel, contrapunerea prevederilor caietului de sarcini, contractului model și contractului încheiat, a stabilit că conform caietului de sarcini partenerul public se obligă să transmită în gestiune economică partenerului privat 4 centrale termice existente, în contractul model s-a indicat 5 centrale, în contractul încheiat s-a indicat deja 6 centrale, iar în realitate a fost transmisă doar o singură

MD-2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48

tel: (022) 222670, fax: (022) 220775, e-mail: [inspectia.financiara@if.gov.md](mailto:inspectia.financiara@if.gov.md)

CONSILIUL RAIONAL LEOVA  
APARATUL PRESEDINTELUI

Prezentul suport conține date cu caracter personal, prelucrarea acestora va fi efectuată în conformitate cu legislația în vigoare.  
Inspecția financiară – operator autorizat pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, nr. 0000112. 13.03.2023

centrală termică, fapt care a generat neasigurarea consumului de energie termică contractată cu un volum anual de 1534 Gcal. și a influențat direct la mărimea tarifului, care este format din repartizarea consumurilor și cheltuielilor de producere suportate la o cantitate de energie termică mai mică, decât cea contractată.

Analogică situație s-a constatat și în privința centralelor termice ce urmau a fi construite: conform studiului de fezabilitate și documentelor de concurs urmau a fi construite 16 centrale termice, iar în contractul încheiat au fost indicate deja 19 centrale.

Suplimentar, în documentele privind organizarea concursului au fost incluse date eronate despre cofinanțarea proiectului: suma cofinanțării partenerului public acordată de PNUD a fost indicată în mărime de 100,0 mii euro, pe când la data publicării anunțului suma grantului contractat constituia 93,22 mii euro.

Contrar prevederilor contractului, partenerul public a transmis în locațiune terenurile destinate centralelor termice în anul 2017, pe când centralele au fost construite de partenerul privat în perioada lunilor mai – noiembrie 2014, fapt care a generat recepția și înregistrarea în registrul bunurilor imobile a acestora cu întârziere, precum și exploatarea lor timp de trei ani, fără acte permissive și expertize corespunzătoare.

În perioada anilor 2014 – 2016, contrar prevederilor art. 15 alin. (2) lit. b) din Legea cu privire la parteneriatul public-privat nr. 179 din 10.07.2018 și pct. 179 din Regulamentul privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr 476 din 04.07.2012, partenerul public n-a constituit comisia de monitorizare cu atribuții de aprobare/respingere a volumului investițiilor executate, nefiind monitorizată executarea lucrărilor de construcție a centralelor termice.

Comisia de monitorizare a fost instituită în anul 2017, atunci când centralele termice deja erau date în exploatare și s-a întrunit, în special, pentru aprobarea tarifului, fără îndeplinirea obligațiilor de bază privind verificarea volumului investițiilor, consumurilor și cheltuielilor prezentate de partenerul privat.

Mai mult ca atât, contrar prevederilor pct. 180, 181 și 182 din Regulamentul privind procedurile standard și condițiile generale de selectare a partenerului privat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr 476 din 04.07.2012, prin repartizarea atribuțiilor de monitorizare și control a proiectului dat către două direcții din cadrul Consiliului raional Leova, partenerul public n-a asigurat întocmirea și păstrarea dosarului parteneriatului public-privat, în care urmau a fi sistematizate toate actele și evenimentele aferente proiectului, inclusiv rapoartele lunare privind volumul investițiilor efectuate de partenerul privat.

De asemenea, din lipsa controlului și monitorizării, n-a fost creat serviciul de alimentare cu agent termic și n-a fost instituționalizată întreprinderea care urma să gestioneze fabricarea combustibilului solid din biomasă și livrarea agentului termic în cadrul proiectului dat.

Referitor la aprobarea tarifului pentru agentul termic, inspectarea a constatat că, contrar prevederilor metodologiilor aprobate prin hotărârile Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, partenerul privat:

- a inclus în calculele tarifelor înaintate spre aprobare investiții exagerate cu 433,9 mii lei;
- la aprobarea tarifului pentru următorul sezon de încălzire, nu a indicat în calculele prezentate careva devieri financiare pozitive sau negative acumulate ca rezultat al livrării energiei termice în perioadele precedente la tarife mai mici decât costurile de producere.

La aprobarea tarifului pentru energia termică la un nivel mai mic decât cel solicitat, nu s-

au perfectat careva acte cu indicarea concretă a consumurilor și cheltuielilor care au fost reduse/micșorate, fapt care a generat dificultăți la verificarea prin comparare a consumurilor și cheltuielilor suportate de partenerul privat.

În perioada anilor 2014 – 2022, cheltuielile și consumurile suportate de partenerul privat au fost mai mari decât cele aplicate la aprobarea tarifului, partenerul privat înregistrând devieri financiare negative în sumă de 2938,8 mii lei, ceea ce poate duce la majorarea tarifului pentru perioada rămasă a contractului.

Suplimentar, menționăm că, contrar prevederilor art. 10<sup>1</sup> alin. (1) din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr. 1308-XIII din 25.07.1997, ca urmare a nefacturării plăților pentru arenda terenurilor proprietate publică aferente centralelor termice, precum și de la neajustarea tarifului pentru arendă, la bugetele locale de nivelul I și II n-au fost încasați 50,4 mii lei.

**Încălcările constatate în rezultatul inspectării denotă că, sistemul de control intern managerial necesită ajustări întru îmbunătățirea activităților de control aferente domeniului financiar-contabil, întru asigurarea obiectivelor de conformitate cu legislația și cu regulamentele aplicabile privind utilizarea eficientă a mijloacelor financiare și gestionarea conformă a patrimoniului public.**

Reieșind din cele expuse, în baza prevederilor art. 10 alin. (1), 11 alin. (1), 18, 53, 54, 92, 119, 120, 124 și 132 alin. (1) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, în temeiul pct. 7 subpct. 1) lit. j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010, se cere:

- I. Examinarea rezultatelor inspectării financiare la ședința Consiliului raionul Leova, cu aprobarea planului de măsuri în scopul înlăturării încălcărilor menționate în raportul inspectării și neadmiterii acestora pe viitor.
- II. Respectarea cu strictețe și asigurarea studierii (de către angajații implicați în managementul financiar) actelor normative indicate în raportul inspectării financiare.
- III. Informarea instituțiilor și persoanelor vizate în raportul inspectării financiare despre iregularitățile constatate.
- IV. Întocmirea dosarului proiectului de parteneriat public-privat și monitorizarea implementării acestuia.
- V. De întocmit rapoartele corespunzătoare cu indicarea concretă a consumurilor și cheltuielilor ajustate la aprobarea tarifelor pentru energia termică.
- VI. Întreprinderea măsurilor de rigoare în vederea recuperării plăților de arendă în sumă 50,4 mii lei, precum și a penalităților pentru neachitarea în termen a acestora.
- VII. Întru consolidarea răspunderii manageriale, pe baza principiilor bunei guvernări, de respectat prevederile Legii privind controlul financiar public intern nr. 229 din 23.09.2010, prin implementarea controlului intern managerial și a Standardelor naționale de control intern în sectorul public, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 189 din 05.11.2015, ce ar asigura gestionarea conformă a finanțelor și patrimoniului public.

Potrivit prevederilor art. 139 alin. (1) și 171 alin. (4) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, prezenta Prescripție este executorie din momentul comunicării.

În conformitate cu art. 61 alin. (1) și (2) din Codul administrativ nr. 116 din

19.07.2018, de informat în scris Inspekția financiară despre acțiunile întreprinse pentru lichidarea iregularităților depistate, în termen de 30 de zile din momentul comunicării, cu prezentarea documentelor confirmative.

În cazul neexecutării conforme a cerințelor legitime înaintate, vor fi aplicate sancțiuni persoanei cu funcție de răspundere, conform prevederilor art. 349 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218-XVI din 24.10.2008, cu informarea Ministerului Finanțelor pentru suspendarea temporară a finanțării de la bugetul de stat, în temeiul art. 80 alin. (9) din Legea finanțelor publice și responsabilități bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, în dependență de rezultatele obținute, urmare a acțiunilor întreprinse de către persoanele responsabile întru înlăturarea conformă a iregularităților constatate.

De menționat că, recuperarea cheltuielilor neîntemeiate, pagubelor și veniturilor ratate poate fi realizată pe cale amiabilă sau judiciară, fie din contul beneficiarului, fie din contul persoanei vinovate în admiterea acestora, conform prevederilor art. 338 din Codul muncii nr. 154-XV din 28.03.2003.

Prezenta Prescripție, conform art. 19, 162, 164, 165 alin. (1) și 166 din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, poate fi atacată cu cerere prealabilă în termen de 30 de zile de la data comunicării, la Inspekția financiară pe adresa: MD 2012, mun. Chișinău, str. Alexandru cel Bun, 48.

În cazul dezacordului cu răspunsul la cererea prealabilă, entitatea este în drept să se adreseze cu acțiune în contencios administrativ, în termen de 30 de zile din data comunicării, în Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, pe adresa: MD 2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Director



Angela SÎRBU